

# 公民2上

## 第三單元 民主國家的公民參與

### 第1課 國家與民主政治

#### 學習速讀

#### 國家與民主政治

國家是如何形成的？

現代國家的形成

- 形成過程：部落→部落聯盟→封建國家→現代國家
- 國家的組成應具備人民、政府、領土、主權等四個要素

國家的組成要素

- 人民
  - 人民是國家的組成分子
  - 我國是依照《國籍法》的法律規定，來取得國籍
  - 國民能享受權利與福利，但也要負擔義務
- 政府
  - 國家統治機關的總稱，負責處理國家公共事務
  - 可分為中央政府和各級地方政府
- 領土
  - 一國政府統治權所能及的地理區域
  - 包含領陸、領空、領海
  - 是人民共同生活的基礎，也是國家主權行使的範圍
- 主權
  - 指國家最高的權力
  - 對內具有最高性，對外具有獨立性

國家組成與存在的目的

- 保衛國家安全
- 維持社會秩序
- 保障基本人權
- 發展社會福利

國家與政府的關係為何？

國家和政府的關係

- 政府是國家組成的要素
- 政府是國家事務的執行者

國家和政府的區別

- 範圍：「國家」的概念包含「政府」的概念
- 權力：國家擁有主權；政府則擁有統治權
- 持續性：國家是永久性與持續性的整體；政府為短暫、可改變的組織

民主政治具備哪些特色？

民意政治

- 制訂政策前須提供人民表達意見的機會，以民意為依歸
- 透過多元管道確認多數民意之所在，作為決策依據

法治政治

- 民意代表將人民表達的需求制定為法令，作為行政機關與人民遵守的依據
- 人民與政府都必須守法

政黨政治

- 通常會有二個以上的政黨公平競爭
- 在朝執政，在野監督，以維持政黨政治的運作

責任政治

- 政治責任：政府決策違背民意或施政引起民怨，政府官員必須承擔政治責任
- 法律責任：政府官員違法失職、貪汙腐化，涉案者必須接受法律制裁，負起法律責任

#### 學習速讀

#### 政府與權力分立

人治與法治的差異為何？

- 人治社會
  - 法律的制定者：統治者或少數人直接決定
  - 法律存在目的：保障統治者的權力
  - 法律執行標準：無一定標準
- 法治社會
  - 法律的制定者：由人民選出的民意代表依法定程序制定
  - 法律存在目的：限制政府權力，保障人民權利
  - 法律執行標準：標準明確

權力與權利有何差別與關聯？

- 權力與權利的差別
  - 權力：是一種強制與支配的力量，握有權力的一方行使此力量後，會使他人受到影響
  - 權利
    - 定義：是指法律保護人民所享有的利益
    - 種類
      - 免於個人利益受到損害的消極權利
      - 依法向國家請求主張各種利益的積極權利
- 權力與權利的關聯
  - 人民賦予政府權力，期望政府行使公權力來確保人民權利不受他人侵害
  - 避免政府濫用權力
    - 要求政府必須依法行政
    - 透過罷免，收回人民所賦予的統治權

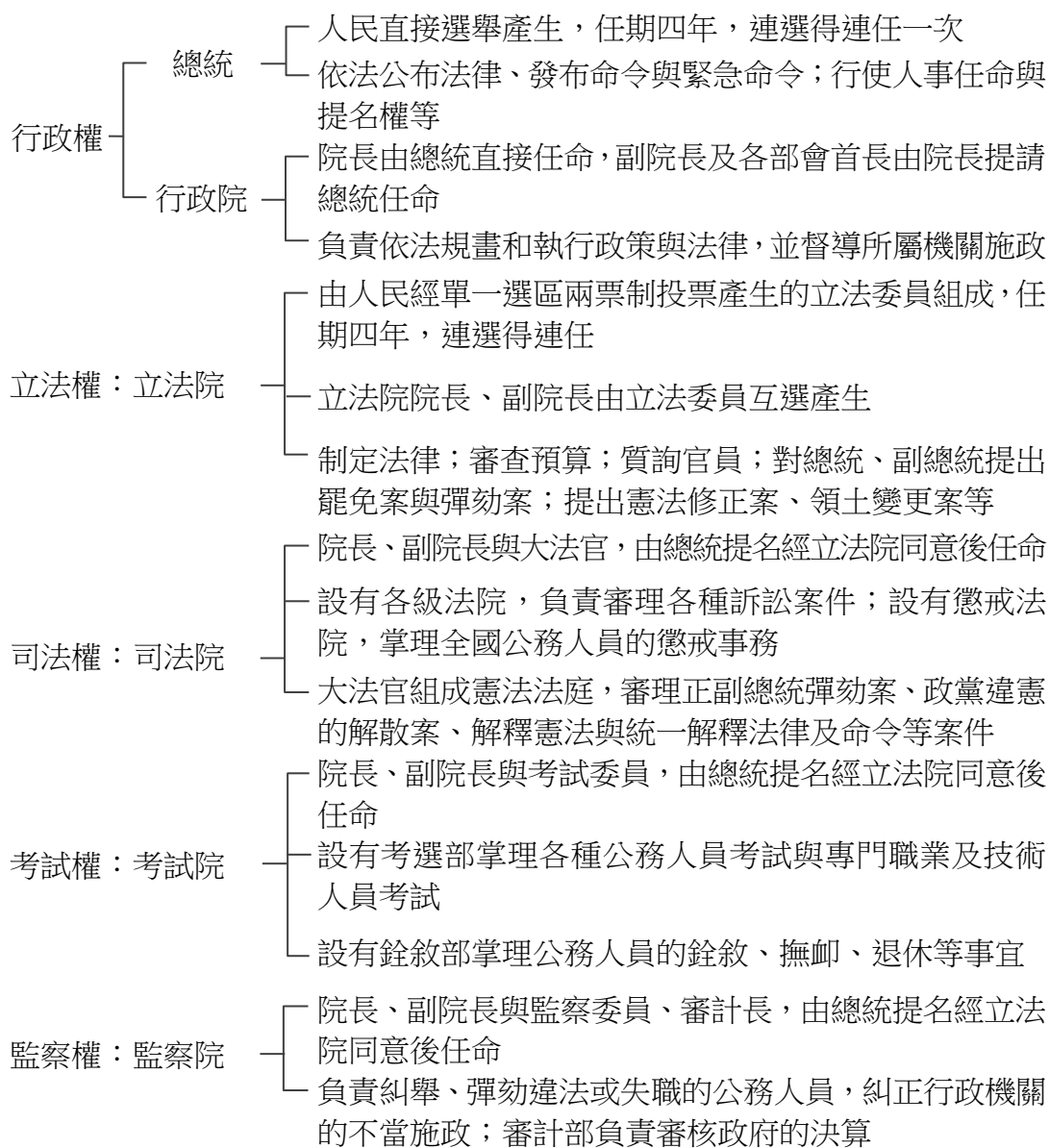
為何民主國家的政府需要分權制衡？

- 權力分立
  - 三權分立
    - 提出者：孟德斯鳩
    - 內涵：政府的權力分為行政、立法、司法三權
  - 五權分立
    - 提出者：孫中山
    - 內涵：政府的權力分為行政權、立法權、司法權、考試權、監察權
    - 特色
      - 考試權獨立，可以避免濫用私人
      - 監察權獨立，可以避免議會的專制
- 相互制衡：使各個權力間發揮相互監督與牽制的效果

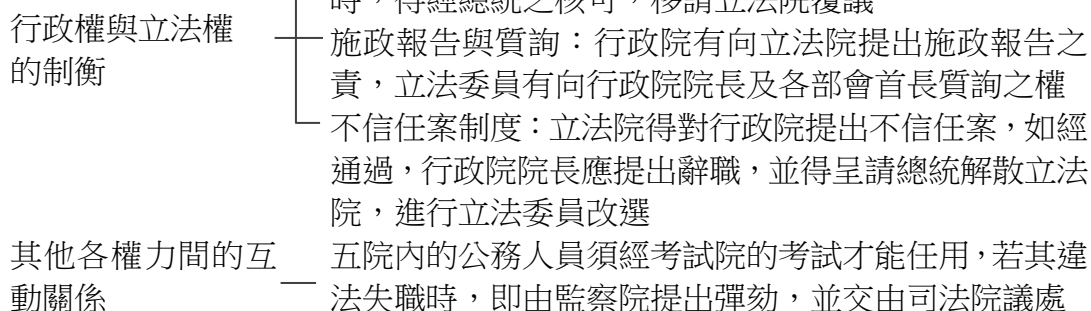
#### 學習速讀

#### 我國的中央政府

我國的中央政府如何組成？



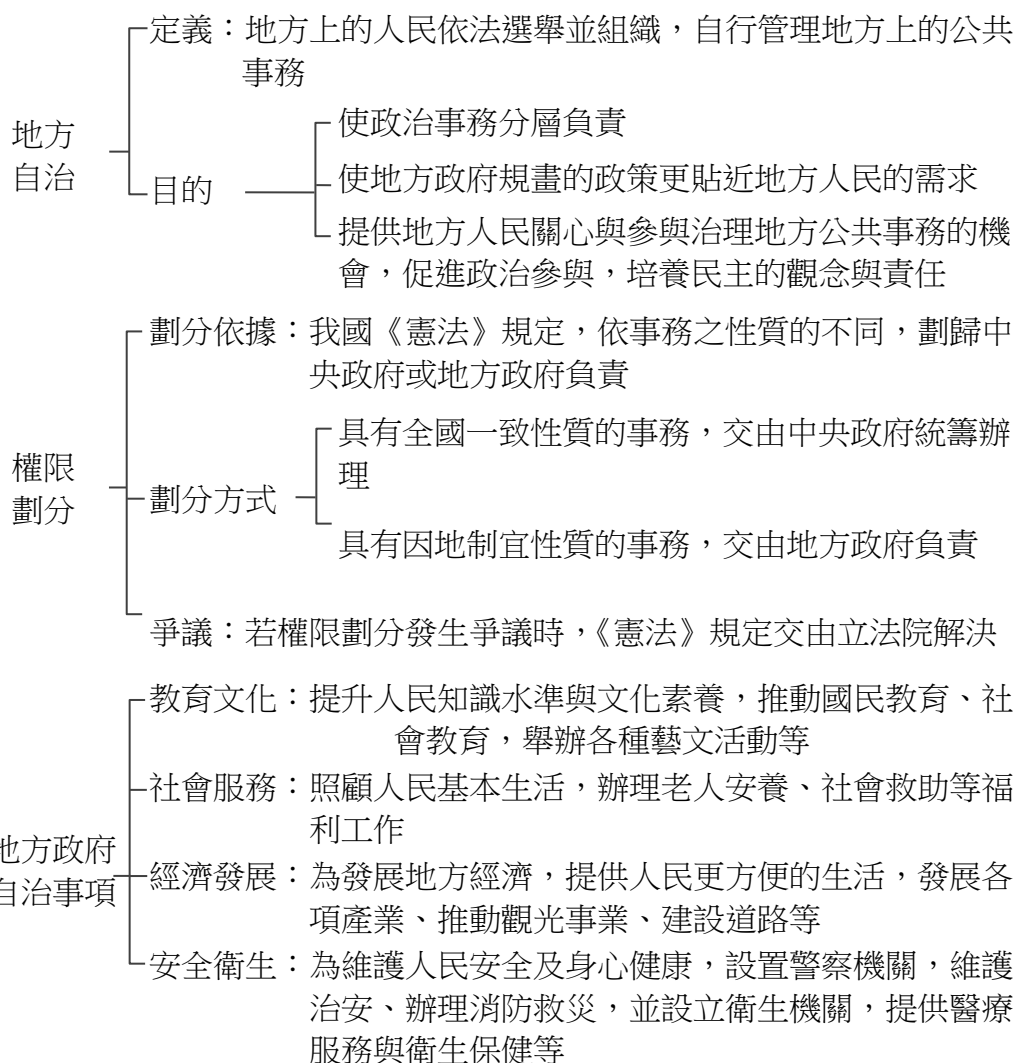
我國中央政府各權力間是如何互動的？



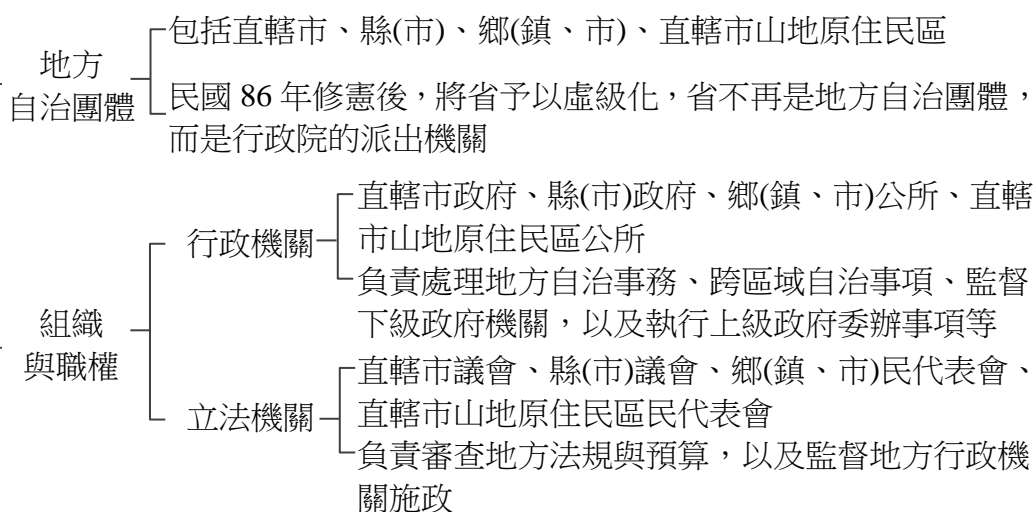
#### 學習速讀

#### 我國的地方政府

為何要有  
地方政府與  
地方自治？

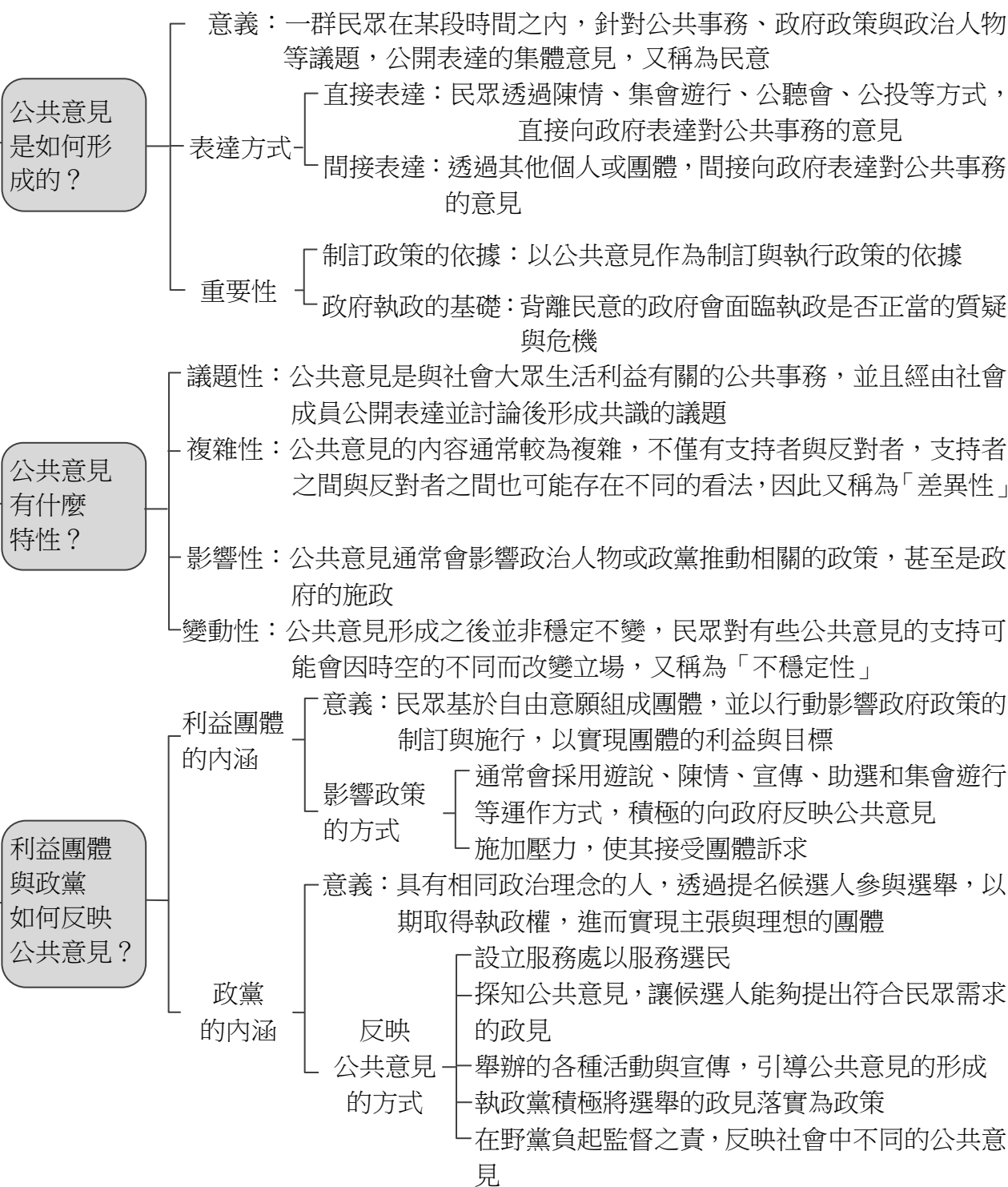


我國的  
地方政府  
如何組成？



#### 學習速讀

#### 民主國家中的公共意見



#### 學習速讀

#### 民主社會的政治參與及投票

為什麼  
政治參與  
很重要？

- 政治參與的意義與目的
  - 意義：政治參與是指人民企圖影響政府人事及決策，而採取的實際行動
  - 目的
    - 避免政府被少數人操控
    - 以實際行動保障自己權益
    - 避免政府的服務效率與品質下降
- 方式：關心政治、討論時事、投書媒體、參加遊行、參與公聽會、投入政黨活動、參與選舉及公民投票等皆是

為何常用  
投票作為  
重要的參  
與形式？

- 投票的優點
  - 能夠以平和方式表達意見：以數人頭代替比拳頭
  - 能反映更廣泛的民意：一人一票可以讓每個投票的人民直接表達其意見
- 對人的投票
  - 意義：人民基於自由意志，依法投票選出公職人員的過程
  - 功能：展現人民授權、合法組成政府、落實責任政治、選出公職人員、影響政府政策
- 對事的投票
  - 意義：為了實現人民創制、複決的權利
  - 法律依據：民國 92 年制定的《公民投票法》
  - 目的
    - 人民可直接依法提案進行投票決定，具體實現直接民主
    - 不符合人民訴求的政策與法案，人民可自行提案投票，要求政府及時制定或修正
    - 有利帶動民眾參與公共事務的意願，以增進公民的政治參與

我國投票  
過程中  
如何落實  
公平？

- 投票公平原則
  - 普通原則：不論是對人或對事的投票，凡是符合法定資格，不分性別、宗教、種族、階級、黨派等，人人皆有投票權
  - 平等原則：每一位人民的選票，皆具有同等的價值與效力，即「一人一票，票票等值」
  - 直接原則：由人民親自投票，不需透過他人代表行使投票權，最能彰顯主權在民的精神
  - 無記名原則：又稱為祕密投票。為保障個人隱私，且避免他人得知選票內容而影響個人的自由意志與安全
- 投票過程
  - 選舉過程：發布選舉公告→參選人登記參選→候選人競選→投票→開票→選舉委員會公告當選名單
  - 公民投票過程：提案→連署→公告→投票→公告通不通過